

张家川县龙山片区集中供热建设项目 绩效评价报告

一、项目基本情况

基本情况	项目名称	张家川县龙山片区集中供热建设项目		
	评价年度	2024年度	评价类型	财政评价
	委托评价单位	张家川回族自治县财政局	评价机构名称	甘肃诚信盛资产评估事务所
	评价对象名称	张家川县龙山片区集中供热建设项目		
实施目的	通过项目的实施，能够有效治解决张家川县龙山镇片区集中供暖困难，保证群众正常的冬季供暖需求等问题，改善群众生产生活环境，提高群众生活质量。			
资金情况（万元）	预算安排资金	15891万元	实际到位资金	9600万元
	其中：中央财政	3000万元	其中：中央财政	100万元
	专项债券	9500万元	专项债券	9500万元
	地方政府配套多渠道筹措	0	地方政府配套多渠道筹措	0
	实际支出资金	9600万元	结转结余资金	0元
	预算执行率	60%		

二、项目绩效目标

年度绩效目标	龙山镇建设占地面积14164.0m ² 的热源厂一座，安装29MW燃煤流化床锅炉一台，预留一台29MW燃煤流化床锅炉的安装位置；建设锅炉房、引风机房及环保附属用房、煤库、门房。安装环保设施一套；敷设供热一级管网2×6.281公里，管径为DN150~DN500，二级供热管网2×9.714公里，管径为DN50DN300；新建换热站10座，主要建筑物有锅炉房、煤库，引风机房及环保附属用房、门房；构筑物主要包括渣库、除尘器、输煤廊、灰库、烟囱、地磅、风机房等。
--------	---

三、评价基本情况

评价范围	张家川县龙山片区集中供热建设项目所涉及的资金及效益情况。
评价依据	1. 《中华人民共和国预算法》； 2. 《中华人民共和国预算法实施条例》； 3. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的

	意见》； 4.《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）； 5.《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）； 6.《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）； 7.《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》； 8.《张家川县发展和改革委员会关于张家川县龙山片区集中供热建设项目可行性研究报告的批复》（张发改〔2024〕302号）； 9.《张家川县住房和城乡建设局张家川县龙山片区集中供热建设项目初步设计的批复》（张住建发〔2024〕143号）。
--	--

评价方法	本次绩效评价采用定量与定性相结合，审阅与自评相结合，对收集的相关基础资料，各种技术经济数据，在归集、整理、分析的基础上运用资料审阅法、分析比较法、实地考察法、公众评判法等，系统、科学地反映评价项目综合绩效情况。
------	--

四、评价结论和绩效分析

综合评价结论	评价得分	73.2分			评价等级	中		
绩效分析	指标	决策	过程	产出	效益	加分	减分	合计
	得分率	83%	88%	50%	80%			73.2%

五、存在的问题

- 1.专项资金到位不及时：专项资金到位不及时，可能导致项目无法按时启动或进展缓慢，进而影响预期的社会效益和经济效益。
- 2.未进行竣工验收：张家川县龙山片区集中供热建设项目，项目竣工未及时进行竣工验收工作。
- 3.产出质量：张家川县龙山片区集中供热建设项目项目竣工未进行工程审核，无法考察项目建设内容是否与批复内容一致。
- 4.项目投资控制率：张家川县龙山片区集中供热建设项目项目完工未进行工程审核，无法考察项目实际投资与计划投资的控制比率，用以反映和考核项目投资完成情况和项目计划投资管理水平。
- 5.缺乏管护机制：项目建成后，均未建立资产运营管护制度，运营管护主体不明确，导致监督和反馈机制不健全，出现问题不能及时发现和解决，影响整体绩效。

六、有关意见建议

1. 专项资金到位不及时：
 加强预算管理：提高预算编制的科学性和合理性，确保资金能够及时到位。
 简化审批流程：优化资金拨付流程，减少不必要的审批环节，提高资金拨付效率。
 强化项目管理：加强项目前期准备工作，确保项目申报内容的可行性和可操作性，避免因前期准备不足导致资金闲置。
 建立健全监督机制：加强对专项资金使用的监督检查，确保资金能够及时、足额使用，防止资金被挤占、挪用
2. 规范验收程序：工程竣工验收程序的规范化和严谨化是工程项目建设安全的必然要求。建设单位及施工单位应充分认识到工程竣工验收的重要性，严格按照工程竣工验收程序进行操作，确保工程质量和合法合规运营，相关单位要认真落实验收工作，加大监管力度，避免验收工作流于形式。验收表的格式尽量采用制式、规范的，保证验收的完整性、合规性，项目竣工及时进行竣工验收。
3. 项目投资控制率：加强前期投资估算与可行性研究，优化设计方案，强化施工阶段的成本控制，加强合同管理，建立动态造价信息系统，完善竣工结算与后评价机制，加强风险管理。
4. 建立管护机制：按照“专人管理、快速维修、及时抽取、科学利用”的原则，明确部门职责，成立管理队伍，健全管理网络，把维护管理与抽取利用相结合，着眼于常态管理，建立全覆盖、精细化、常态化的管理制度。

七、其他需要说明的问题

报告质量评估	根据《甘肃省省级部门委托第三方机构参与预算绩效管理实施细则》要求，我们按照“谁委托、谁考评”的原则，组织专家团队对《张家川县龙山片区集中供热建设项目绩效评价报告》质量评估打分，等级为“中”。
实地调研掠影	
主评人	刘立明 资产评估师 史海燕 注册会计师 资产评估师

八、评价指标体系

一级指标	二级指标
决策（16分）	项目立项（10分）
	资金落实（6分）
过程（24分）	项目管理（12分）

	财务管理（12分）
产出（30分）	项目产出（30分）
效益（30分）	项目效益（30分）